



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве в Центральном административном округе г. Москвы

Пожарский переулок, д. 7, город Москва, 119034, телефон (495) 692 18 46

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 23-00014

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

« 24 » августа 20 23 г.

г. Москва

Ведущий специалист-эксперт территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве в Центральном административном округе города Москвы Смольянова Мария Андреевна

(должность, Ф.И.О. лица, вынесшего определение)

рассмотрев заявления Моргунова О.И. (Вх. № 43624/Ж-2023 от 30.06.2023 г., № 23-920/Ж-2023 от 18.07.2023 г.) с требованием о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ГБУ «Жилищник Басманного района» по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), выразившееся в нарушении санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, а именно: деятельность автомобильной базы, ремонтного цеха и складских помещений ГБУ «Жилищник Басманного района» по адресу: г. Москва, Елизаветинский пер., д. 6А в непосредственной близости от жилого дома по адресу: г. Москва, Елизаветинский пер., д. 6, стр. 1.

(указать конкретный повод к возбуждению дела об административном правонарушении в соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ, в том числе сведения о лице, государственным органе, органе местного самоуправления, направившем материалы, сообщения, заявления, дату их поступления и краткое содержание)

УСТАНОВИЛ:

Согласно заявлению Моргунова О.И.: «...располагается ОДХ база Жилищника Басманного района в нарушение законов (ремонтная зона, гидрант, общежитие, склады, моют технику сливая все жидкости на городскую территорию) от жилого дома БАЗЫ 13 метров. <...> Фактически, техника эксплуатируется полным ходом, совершает круглосуточные выезды на линию, ремонтируется и заправляется на территории базы. <...> Она и на территории БАЗЫ круглосуточно шумит и при выезде выстраивается по переулку, сигнала и газу. <...> На основании вышеизложенного требуем: 1. Повторно привлечь ГБУ Жилищник Басманного района к административной ответственности в порядке, установленном действующим законодательством...».

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются в т. ч. сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч.1 ст.28.1 КоАП РФ).

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 КоАП РФ, является здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Объективная сторона правонарушения состоит в противоправных действиях, выразившихся в ухудшении условий проживания из-за шума от деятельности автомобильной базы, ремонтного цеха и складских помещений ГБУ «Жилищник Басманного района», то есть в невыполнении норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Кроме того, 10 марта 2022 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление), которое в соответствии с пунктом 12 вступило в силу со дня официального опубликования, то есть с 10 марта 2022 года (документ опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 10.03.2022).

В соответствии с пунктом 9 Постановления, должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления),

исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

В силу подпункта 3) части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Подпунктом а) пункта 3 Постановления определен исчерпывающий перечень оснований для осуществления государственного контроля (надзора), в частности при наличии угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Оценка достаточности данных для решения вопроса о привлечении к административной ответственности может быть осуществлена только по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе которого допускается взаимодействие с контролируемым лицом, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 10.1 Постановления № 336.

Таким образом, возбуждение должностными лицами контрольных (надзорных) органов дел об административных правонарушениях без проведения соответствующих мероприятий не допускается.

Согласно п. 5 ч. 1 статьи 24.5 КоАП РФ, регламентирующей обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность.

Учитывая, что действия, выражающиеся в противоправных действиях, выразившихся в ухудшении условий проживания из-за шума от деятельности автомобильной базы, ремонтного цеха и складских помещений ГБУ «Жилищник Басманного района» не могут носить характер непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также свидетельствовать о фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, законные основания для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ГБУ «Жилищник Басманного района» по ст. 6.4 КоАП РФ или основания для вынесения должностным лицом территориального отдела мотивированного представления о назначении контрольного (надзорного) мероприятия и направления в соответствии с положениями ст. 66 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» заявления (ходатайства) в органы прокуратуры о согласовании в проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия, отсутствуют.

(указать обстоятельства, исключающие возможность возбуждения дела об административном правонарушении)

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 28.1 КоАП РФ и на основании п.2, п.5 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ

ОПРЕДЕЛИЛ:

отказать в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ГБУ «Жилищник Басманного района» по ст. 6.4 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения

Настоящее определение может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения материалов, сообщений, заявлений в соответствии с правилами, установленными главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии настоящего определения.

Должностное лицо, вынесшее определение  Смольянова М.А.